



Parlamentul României Senat

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/237 /23 octombrie 2019

RAPORT asupra Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr.7/1996

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L502/2019** din data de 16 septembrie 2019, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr.7/1996**, inițiatori: *Senatori; Antal István-Loránt - senator UDMR; Cseke Attila-Zoltan - senator UDMR; Derzsi Ákos - senator UDMR; Fejér László-Ödön - senator UDMR; László Attila - senator UDMR; Novák Csaba-Zoltán - senator UDMR; Tánczos Barna - senator UDMR; Turos Lóránd - senator UDMR.*

Proiectul legislativ are ca obiect de reglementare modificarea alin.(29), (30) și (32) ale art.9 din Legea cadastrului și publicității imobiliare nr.7/1996, republicata. Potrivit Expunerii de motive, inițiatorii propun "ca și planurile parcelare să beneficieze de cofinanțare din bugetul ANCPI."

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a avizat favorabil cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a avizat favorabil, cu observații și propuneri propunerea legislativă.

Comisia pentru administrație publică a avizat favorabil.

La dezbaterea propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, din partea Guvernului, doamna Sirma Caraman, secretar de stat în Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, precum și reprezentanți ai Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară.

În ședința din 22 octombrie 2019, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au dezbătut propunerea legislativă precum și amendamentele formulate și au hotărât, cu **majoritate** de voturi ale celor prezenți, să adopte **să adopte un raport de admitere, cu amendamente admise și amendamente respinse.**

Amendamentele admise se regăsesc în Anexa nr. 1, iar cele respinse în Anexa nr. 2, anexe ce fac parte integrantă din prezentul raport. Competența de dezbateră pentru amendamente, în calitate de Camera decizională, aparține Camerei Deputaților.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere, cu amendamente admise și amendamente respinse, și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă dezbaterii și adoptării în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte

Secretar,

Senator Șerban NICOLAE

Senator Adrian Nicolae DIACONU

AMENDAMENTE ADMISE

*asupra Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr.7/1996**-(L502/2019)*

Nr. Crt.	Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996	Propunerea legislativă	Amendamente admise Inițiatori: Tánczos Barna - senator UDMR; Császár Károly Zsolt - senator UDMR;	Motivare/observații amendamente admise cu majoritate de voturi
1.		Propunere legislativă privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr.7/1996	LEGE pentru modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 precum și pentru modificarea art. 121 din Legea fondului funciar nr. 18/1991	Amendament de tehnică legislativă, conform avizului Consiliului Legislativ, reformulat ca urmare a aditerii amendamentelor
2.		Articol unic: LEGEA nr. 7 din 13 martie 1996 a cadastrului și a publicității imobiliare, republicat în Monitorul Oficial al României, nr. 720 din 24 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:	Art. I. - Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 720 din 24 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Amendament de tehnică legislativă, conform avizului Consiliului Legislativ, reformulat ca urmare a aditerii amendamentelor
3.		1. La articolul 9, alineatul	1. Alineatul (29) al articolului 9	

	<p>Art. 9. (29) În cadrul Programului național de cadastru și carte funciară se cofinanțează și lucrările de înregistrare sistematică inițiate ca urmare a contractării acestora de către unitățile administrativ-teritoriale, valoarea cofinanțării fiind în cuantumul prevăzut la alin. (34⁵).</p>	<p>(29) va avea următorul cuprins: „(29) În cadrul Programului național de cadastru și carte funciară se cofinanțează lucrările de înregistrare sistematică, precum și lucrările de întocmire a planurilor parcelare, ce vor fi coordonate de către comisiile locale de restituire a proprietăților funciare în vederea înscrierii din oficiu a titlurilor de proprietate emise în baza legilor de restituire a proprietăților funciare în conformitate cu art. 40 alin (4), inițiate ca urmare a contractării acestora de către unitățile administrativ-teritoriale, valoarea cofinanțării fiind în cuantumul prevăzut la alin. (34⁵)”</p>	<p>se modifică după cum urmează: (29) În cadrul Programului național de cadastru și carte funciară, Agenția Națională cofinanțează lucrările de înregistrare sistematică inițiate ca urmare a contractării acestora de către unitățile administrativ-teritoriale precum și lucrările de întocmire a planurilor parcelare, derulate în condițiile art. 40 alin. (4)-(12) din prezenta lege, coroborate cu dispozițiile legislației specifice în materia fondului funciar, inițiate ca urmare a contractării serviciilor de realizare a planurilor parcelare de către unitățile administrativ-teritoriale, valoarea cofinanțării fiind în cuantumul prevăzut la alin. (34⁵).</p>	<p>Având în vedere că actualele dispoziții ale art. 40 alin. (4)-(12) din Legea nr. 7/1996, prevăd o serie de dispoziții specifice care reglementează procedura de întocmire, afișare și recepție a planurilor parcelare similar înregistrării sistematice a imobilelor, iar normele din actuala propunere legislativă reglementează, finanțarea realizării acestor planuri parcelare de către Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară conform sumelor și reglementărilor specifice înregistrării sistematice, normele au fost revizuite pentru a se asigura aplicabilitatea practică.</p>
4.	<p>(30) Taxa pe valoarea adăugată se adaugă, potrivit legii, la sumele prevăzute la alin. (29) și (34⁵), ce se decontează de Agenția Națională pentru cofinanțarea sau finanțarea lucrărilor de înregistrare sistematică contractate de unitățile</p>	<p>2. La articolul 9, alineatul (30) va avea următorul cuprins: „(30) De la data intrării în vigoare a prezentei legi, la sumele prevăzute la alin. (29) și alin. (34⁵), ce se decontează de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară pentru cofinanțarea lucrărilor de</p>	<p>Se elimină. (Se menține textul în vigoare)</p>	

	administrativ-teritoriale.	<p>întocmire a planurilor parcelare, ce vor fi coordonate de către comisiile locale de restituire a proprietăților funciare în vederea înscrierii din oficiu a titlurilor de proprietate emise în baza legilor de restituire a proprietăților funciare în conformitate cu art. 40 alin (4), cofinanțarea sau finanțarea lucrărilor de înregistrare sistematică, contractate de unitățile administrativ-teritoriale, se adaugă taxa pe valoare adăugată."</p>		
5.			<p>După alineatul (30) al articolului 9 se introduce un nou alineat, alin. (30¹), cu următorul cuprins: (30¹) - Plata destinată cofinanțării lucrărilor de realizare a planurilor parcelare se realizează cu respectarea dispozițiilor alin. (32)-(34), precum și a dispozițiilor referitoare la plata taxei pe valoare adăugată, iar sumele se decontează ulterior deschiderii din oficiu a cărților funciare, potrivit dispozițiilor art. 40 alin. (4)-(12) din prezenta lege.</p>	<p>Au fost introduse norme specifice care să asigure respectarea termenelor și procedurilor actuale de cofinanțare.</p>

6.	<p>(32)Plata destinată cofinanțării se face de către Agenția Națională, în limita bugetului aprobat, ulterior finalizării înregistrării sistematice la nivelul sectorului cadastral, conform unei proceduri stabilite prin regulament aprobat prin ordin al directorului general al Agenției Naționale.</p>	<p>3. La articolul 9, alineatul (32) va avea următorul cuprins: „(32) Plata destinată cofinanțării prevăzute la alin. (29) se face de către Agenția Națională, în limita bugetului aprobat, ulterior finalizării înregistrării sistematice la nivelul sectorului cadastral sau lucrărilor de întocmire a planurilor parcelare la nivel de tarla, conform unei proceduri stabilite prin regulament aprobat prin ordin al directorului general al Agenției Naționale.”</p>	<p>Se elimină. (Se menține textul în vigoare)</p>	
7.	<p>Art. 40 (12)După modificarea conținutului documentelor planurilor parcelare, în urma soluționării cererilor de rectificare, și actualizarea evidenței conform lucrărilor de înregistrare în cadastru și în cartea funciară realizate la cerere, în perioada de afișare oficiul teritorial recepționează documentele planurilor parcelare finale și deschide cărțile funciare.</p>		<p>Alineatul (12) al articolului 40 se modifică după cum urmează: (12)După modificarea conținutului documentelor planurilor parcelare, în urma soluționării cererilor de rectificare, în perioada de afișare, ulterior finalizării perioadei de afișare și contestare, oficiul teritorial recepționează documentele planurilor parcelare finale și procedează, după caz, la deschiderea noilor cărți funciare în baza titlului de proprietate eliberat potrivit dispozițiilor alin. (4), la actualizarea informațiilor</p>	<p>Normele au fost revizuite pentru a asigura aplicabilitatea reglementării, în considerarea celor trei situații care pot interveni în procedura de întocmire și recepționare a planurilor parcelare, respectiv a faptului că, în cazul în care titlul de proprietate nu s-a emis până la data deschiderii din oficiu a cărților funciare sunt aplicabile cazurile de înscriere provizorie prevăzute de art. 12 alin. (14), (15) și (16), iar în cazul imobilelor deja înscrise în evidențele de cadastru și carte funciară, care incluse în tarlăua ce a făcut obiectul planului parcelar, noua carte se va deschide prin preluarea</p>

			<p>tehnice cu privire la imobilele deja înscrise în evidențele de cadastru și carte funciară sau la înscrierea provizorie a dreptului de proprietate, potrivit principiilor înregistrării sistematice.</p>	<p>situatiei din cartea funciara existent în ceea ce privește titularii drepturilor reale imobiliare, însă cu actualizarea corespunzătoare a oricăror detalii tehnice rezultate din măsurătorile efectuate.</p>
8.	<p>Art. 121 Finanțarea activității de cadastru funciar general, a lucrărilor geodezice, fotogrammetrice și organizare a teritoriului, precum și a băncilor de date aferente acestora, la nivel județean și național, se va realiza de la buget.</p>		<p>Art.II Articolul 121 din Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 5 ianuarie 1998, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>Art. 121 - Finanțarea activității de cadastru funciar, precum și a băncilor de date aferente acestora, la nivel județean și național, se va realiza de la buget, iar în cazul planurilor parcelare realizate și recepționate potrivit legislației specifice a cadastrului, sunt aplicabile dispozițiile referitoare la cofinanțare prevăzute de art. 9 alin. (29)-(30¹) din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Modificarea se impune pentru a se asigura eliminarea oricăror interpretări referitoare la dubla finanțare.</p> <p>Totodată, revizuirea cestei norme se impune pentru a se elimina reglementările căzute în desuetudine referitoare la finanțarea și efectuarea lucrărilor geodezice, fotogrammetrice și organizare a teritoriului referitoare la lucrări geodezice, fotogrammetrice și de organizare a teritoriului, care constituie norme căzute în desuetudine, dat fiind faptul ca sediul materiei pentru astfel de reglementări îl constituie Legea cadastrului și a publicității imobiliare.</p> <p>Partea introductivă reformulată d.p.d.v. al tehnicii legislative</p>

AMENDAMENTE RESPINSE

asupra Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr.7/1996

-(L502/2019)

Nr. Crt.	Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996	Propunerea legislativă	Amendamente respinse cu majoritate de voturi Inițiator: Laura Iulia Scânteii – senator PNL	Motivare amendamente/observații
1	Art. 3 alin. (11 ¹) -Structura organizatorică, precum și, prin derogare de la art. 29 alin. (4) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, numărul de personal al Agenției Naționale și instituțiilor subordonate se stabilește cu aprobarea Consiliului de administrație și cu încadrare în cheltuielile de personal aprobate, prin ordin al directorului general al Agenției Naționale, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.		După alineatul (11 ¹) al articolului 3, se introduc alineatele (11 ²)-(11 ⁴) cu următorul cuprins: (11 ²) Numărul total de funcții de conducere din cadrul Agenției Naționale, este de maximum 12% din numărul total al posturilor aprobate potrivit art. 3 alin. (11 ¹) din Legea nr. 7/1996, cu respectarea următoarelor cerințe: a) pentru constituirea unui birou este necesar un număr de minimum 5 posturi de execuție; b) pentru constituirea unui serviciu este necesar un număr de minimum 7 posturi de execuție; c) pentru constituirea unei	Având în vedere că prin dispozițiile art. 391 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, se prevede că: <i>Structura organizatorică a autorităților și instituțiilor publice trebuie să respecte următoarele cerințe: a) pentru constituirea unui birou este necesar un număr de minimum 5 posturi de execuție; b) pentru constituirea unui serviciu este necesar un număr de minimum 7 posturi de execuție; c) pentru constituirea unei direcții este necesar un număr de minimum 15 posturi de execuție; d) pentru constituirea unei direcții generale este necesar un număr de minimum 25 de posturi de execuție, iar</i>

			<p>direcții este necesar un număr de minimum 15 posturi de execuție;</p> <p>(11³)Dispozițiile alin. (11²) se aplică inclusive instituțiilor subordonate, oficiile de cadastru și publicitate imobiliară având obligația de a lua în calcul personalul de conducere prevăzut de art. II alin. (1) din Legea nr. 185/2018 la stabilirea numărului total de funcții de conducere și a posturilor de execuție aferente fiecărui compartiment din cadrul acestora.</p> <p>(11⁴)În situația în care, prin aplicarea prevederilor alin. (11²), se desființează o funcție de conducere ocupată, se transformă postul propriu al persoanei într-o funcție de execuție corespunzătoare studiilor și condițiilor de vechime ale acesteia.</p>	<p>dispozițiile articolului 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 definește instituțiile publice, după cum urmează: <i>denumire generică ce include</i> <i>Parlamentul, Administrația Prezidențială, ministerele, celelalte organe de specialitate ale administrației publice, alte autorități publice, instituțiile publice autonome, precum și instituțiile din subordinea/coordonarea acestora, finanțate din bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2)</i>, în scopul clarificării modului de organizare a activității la nivelul Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, se impune reglementarea expresă a numărului de posturi necesar fiecărui compartiment din cadrul Agenției Naționale și instituțiilor subordonate.</p>
			<p>Art. II - Începând cu data de 1 ianuarie 2020, salariile de bază ale personalului Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară și instituțiilor sale subordonate care ocupă funcțiile prevăzute la anexa nr. VIII cap. II lit. A. pct. I. pct. 2.4 lit. a și b) și la anexa nr. VIII cap. II lit. C lit. b) la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea</p>	<p>Având în vedere că personalul Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară deține funcții unice la nivel național, care se regăsesc în Anexa nr. VIII cap. II lit. A. pct. I. pct. 2.4 lit. a și b) și la anexa nr. VIII cap. II lit. C lit. b) la Legea-cadru nr. 153/2017, însă succesiunea și modalitatea de aplicare a legislației în materia</p>

		<p>personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, se stabilesc, la nivelul prevăzut de lege pentru anul 2022, prin excepție de la prevederile art. 38 alin. (4) din Legea nr. 153/2017.</p>	<p>salarizării au generat discrepanțe între angajați cu aceeași funcție, vechime și studii, se impune remedierea acestei situații, în aplicarea principiilor reglementate de art. 6 din Legea nr. 153/2017 este salarizarea unitară, respectiv a principiului nediscriminării, care prevede eliminarea oricăror forme de discriminare și instituirea unui tratament egal cu privire la personalul din sectorul bugetar care prestează aceeași activitate și are aceeași vechime în muncă și în funcție și principiul egalității, care prevede asigurarea de salarii de bază egale pentru muncă cu valoare egală. Reglementarea acestei salarizări unitare este impusă și de faptul că, urmare a acestor discrepanțe o parte din salariați au fost nevoiți să recurgă la intervenția instanțelor de judecată, care le-au dat câștig de cauză, însă, în absența unei norme care să prevadă expres obligativitatea stabilirii tuturor salariilor aferente unei funcții unice, la nivelul ANCPI sau instituțiilor subordonate la același nivel, aceste măsuri nu se pot pune în aplicare, dat fiind faptul că, deși funcțiile sunt unice la nivel național, instituțiile subordonate ANCPI, în număr de 42, au personalitate juridică. Din aceste considerente, dată fiind</p>
--	--	---	--

				<p>imposibilitatea de a corela salariile aflate în plată cu cele stabilite la nivel maxim în cadrul ANCPI și instituțiilor subordonate, egalizarea salarială pentru angajații încadrați la nivelul ANCPI și al instituțiilor subordonate pe funcții similare este absolut necesară pentru punerea în aplicare a principiilor avute în vedere de către legiuitor prin legislația salarizării unitare în sistemul bugetar, respectiv a principiilor „la muncă egală salariu egal” și cel al nediscriminării și al egalității de tratament.</p>
--	--	--	--	--